TEST Reactieve interventie t.a.v. wijziging 3 omgevingsplan Gemeente Eindhoven

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

Overwegende dat:

– de gemeenteraad van Eindhoven op 2 maart 2022 Wijziging 3 Omgevingsplan Gemeente Eindhoven met identificatie /akn/nl/act/gm0772/2022/Regeling1328b39d633442539f149239029b380c heeft vastgesteld met daarin een drietal onderdelen die in strijd zijn met de Omgevingsverordening Noord-Brabant;

– twee van deze wijzigingen al in het ontwerp waren opgenomen en onze ingediende zienswijze hierover voor de gemeenteraad geen aanleiding gaf tot aanpassing van het besluit;

– daarnaast er een wijziging is die in strijd met de Omgevingsverordening is opgenomen bij de gewijzigde vaststelling;

– er vanuit een oogpunt van bescherming van provinciale belangen aanleiding is om over te gaan tot het plegen van een reactieve interventie omdat inwerkingtreding van de onderdelen in kwestie ongewenst is;

– hierover overleg is gevoerd met het gemeentebestuur;

gelet op artikel 16.21 en artikel 16.78 Omgevingswet;

gelet op de Omgevingsverordening Noord-Brabant;

BESLUITEN:

###### Artikel I

Wijziging 3 Omgevingsplan Gemeente Eindhoven maakt geen deel uit van het omgevingsplan voor zover het betreft:

• artikel 4.27 Detailhandel begane grond, het tekstonderdeel ‘Test provinciale interventie: Ter plaatse van agrarisch met detailhandel is naast agrarische activiteiten ook detailhandel toegestaan.’;

• artikel 12.25 Detailhandel begane grond, het tekstonderdeel ‘Ook is ter plaatse van agrarisch met detailhandel detailhandel toegestaan.’;

• het bij artikel 4.27 en 12.25 behorende geografisch informatie object ‘agrarisch met detailhandel’, zoals opgenomen in Bijlage I van Wijziging 3 Omgevingsplan Gemeente Eindhoven;

• artikel 12.28 Kunstwerken, de ‘5’ van ‘25 meter’;

• het werkingsgebied van artikel 12.33 van het omgevingsplan zoals vastgelegd in het geografisch informatieobject ‘natuur’ van bijlage I van de hoofdregeling van het omgevingsplan ter plaatse van het gebied dat is vastgelegd in het geografisch informatieobject ‘Regels artikel 12.33 Bouwen in natuur niet van toepassing’.

###### Artikel II

Door deze reactieve interventie gelden de betreffende onderdelen zoals aangegeven in bijlage A van dit besluit.

###### Artikel III

De gemeenteraad dient er voor te zorgen dat het omgevingsplan binnen 5 werkdagen na bekendmaking van dit besluit in overeenstemming is met bijlage 1.

’s Hertogenbosch, 15 maart 2022

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

secretaris, voorzitter,

Rechtsbescherming

Bent u het niet eens met de reactieve aanwijzing van de provincie? Dan kunt u hiertegen beroep instellen. Dat wil zeggen dat u een brief (een ‘beroepschrift’) stuurt aan de Raad van State. Daarin legt u uit waarom u het er niet mee eens bent.

U stuurt uw beroepschrift aan:

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

Postbus 20019

2500 EA DEN HAAG

U kunt uw beroepschrift ook indienen via het Digitaal loket van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

U moet betalen om beroep in te stellen of een voorlopige voorziening te vragen.

Op de site www.raadvanstate.nl leest u meer over het indienen van een beroepschrift en hoeveel dit kost.

Motivering besluit

1.1 Raadsbesluit

Op 7 maart 2022 hebben wij het besluit van de gemeenteraad van 2 maart 2022 met betrekking tot Wijziging 3 Omgevingsplan Gemeente Eindhoven ontvangen. Dit besluit gaat vergezeld van een nota van zienswijzen.

1.2 Reactieve interventie

Gelet op de provinciale belangen die in het geding zijn, vinden wij het noodzakelijk overeenkomstig artikel 16.21 Omgevingswet over te gaan tot het plegen van een interventie naar aanleiding van het gemeentelijke wijzigingsbesluit.

De aan ons besluit ten grondslag liggende overwegingen die tot de keuze van de inzet van de reactieve interventie hebben geleid, geven wij weer in paragraaf 1.5. De inhoudelijke toelichting op elke afzonderlijke interventie zijn opgenomen in de artikelsgewijze toelichting op de desbetreffende artikelen in Bijlage 1.

Dit interventiebesluit strekt ertoe dat onderdelen van het omgevingsplan waartegen van onze zijde bezwaren bestaan die voortvloeien uit de wijziging van het omgevingsplan geen deel daarvan blijven uitmaken.

Dit besluit tot interventie wordt bekendgemaakt binnen vier weken nadat het besluit tot vaststelling of wijziging van het omgevingsplan is bekend gemaakt, aldus artikel 16.21 lid 4 Ow.

1.3 Inwerkingtreding interventie

Artikel 16.78 lid 2 Ow bepaalt dat de reactieve interventie gelijktijdig met (het besluit tot

wijziging van) het omgevingsplan in werking treedt. Nu een hogere wettelijke regeling al het moment van inwerkingtreding bepaalt bevat het besluit hiervoor geen aparte bepaling. De wettelijke regeling houdt in dat beide besluiten – de wijziging van het Omgevingsplan en de interventie - in werking treden vier weken nadat het besluit tot vaststelling of wijziging van het omgevingsplan ter inzage is gelegd, tenzij in het besluit over het omgevingsplan een latere datum is bepaald; dan treden beiden op die latere datum in werking.

1.4 Gevolgen interventie

De reactieve interventie zorgt er enkel voor dat onderdelen van het wijzigingsbesluit geen onderdeel meer vormen van het omgevingsplan. De reactieve interventie brengt geen wijzigingen in de toepasbare regels aan. Het ligt op de weg van de gemeente om na verwerking van de reactieve interventie ook de toepasbare regels aan te passen zodat die weer in overeenstemming met de hoofdregeling zijn.

1.5 Afweging inzet interventiebevoegdheid

Conform het bepaalde in de Omgevingswet is een afweging vereist waarom het provinciaal belang niet met de inzet van andere aan ons toekomende instrumenten is beschermd.

In dit verband heeft de provincie de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 vast gelegd in de Omgevingsvisie Noord-Brabant. De te beschermen provinciale belangen zijn vastgelegd in de Omgevingsverordening Noord-Brabant (hierna: Ov). Voor de inhoudelijke afweging of er provinciale belangen in het geding zijn, baseren wij ons op deze verordening.

Daarbij zien wij de 'reactieve interventie’ als een slagvaardig en effectief middel om inwerkingtreding van een (onderdeel van een) wijziging van het omgevingsplan tegen te houden wegens strijdigheid met één of meer regels van de Omgevingsverordening (Ov).

Wij achten ons bevoegd om, indien het provinciaal belang dat vergt, de reactieve interventie in te zetten voor die zaken die in de Ov zijn beschreven.

Wij vinden het ook van belang dat bij het gebruik van dit instrument voor een ieder via het LVBB en het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) direct kenbaar is waar wijzigingen van het omgevingsplan niet in werking zijn getreden en welke overwegingen daarbij een rol spelen. Daar komt bij dat de gemeente het omgevingsplan conform de reactieve interventie aanpast, waardoor een geconsolideerd en goed leesbaar plan ontstaat. Dit in tegenstelling tot het indienen van beroep, waarvan in het DSO niets terug te vinden is en dat daardoor ook inhoudelijk niet voor iedereen direct kenbaar is.

De provinciale belangen zijn ook specifiek voor deze wijziging van het omgevingsplan uiteengezet en kenbaar gemaakt. Er is bij brief van 10 juli 2020 een vooroverlegreactie uitgebracht over het voorontwerp van dit plan. Vervolgens hebben wij een zienswijze tegen de ontwerp wijziging van het omgevingsplan ingediend bij brief van 20 september 2021, nr. C2144050/3558312.

Ten opzichte van het ontwerpplan zijn een tweetal aanvullende wijzigingen bij de vaststelling doorgevoerd die in strijd zijn met de te beschermen provinciale ruimtelijke belangen zoals vastgelegd in de Ov.

Gelet op het voorgaande zijn wij van mening dat de inzet van andere aan ons toekomende bevoegdheden in dit geval minder wenselijk was en dat de in het geding zijnde provinciale belangen genoegzaam bij de gemeenteraad bekend zijn.

Bij de vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan is op onderdelen desondanks onvoldoende rekening gehouden met provinciale belangen. Bij een ongewijzigde inwerkingtreding van het omgevingsplan zullen deze belangen worden geschaad.

Voorafgaand aan het besluit tot het vaststellen van deze reactieve interventie hebben Gedeputeerde staten op 20 februari 2022 overleg gevoerd met het college van burgemeesters en wethouders. Dit overleg heeft geleid tot een wederzijds begrip van de keuzes die zijn gemaakt en de inzet van het instrument ‘reactieve interventie’. Daar waar de wijze van opzet van het Omgevingsplan verschillende mogelijkheden biedt om het Omgevingsplan aan te passen om tot het gewenste resultaat te komen is in dit overleg hieruit een keuze gemaakt.

Artikelsgewijze toelichting besluit

Artikel I

De onderdelen van Wijziging 3 omgevingsplan Gemeente Eindhoven die hier genoemd worden maken geen onderdeel uit van de geconsolideerde regeling van het Omgevingsplan. Deze onderdelen worden door de reactieve interventie ‘geschrapt’.

Artikel II

De besluittekst zelf voorziet alleen in een korte aanduiding van de getroffen onderdelen van het Omgevingsplan. De volledige omschrijving van de aanpassingen en de bijbehorende inhoudelijke toelichtingen zijn opgenomen in hoofdstuk 2 respectievelijk de artikelsgewijze toelichting in Bijlage 1 die deel uitmaakt van het besluit en een tijdelijk regelingdeel vormt voor het Omgevingsplan.

Artikel III

De gemeente dient de reactieve interventie op korte termijn te verwerken in de geconsolideerde versie van het omgevingsplan. In dit artikel wordt de termijn gesteld waarbinnen de verwerking plaats moet hebben gevonden.

TEST Reactieve interventie t.a.v. Wijziging 3 Omgevingsplan Gemeente Eindhoven

###### Voorrangsbepaling

Indien en voorzover de geconsolideerde regeling van het omgevingsplan van de gemeente Eindhoven niet in overeenstemming is gebracht met de bepalingen van hoofdstuk 2 van deze reactieve interventie, gelden uitsluitend de bepalingen van hoofdstuk 2.

# Hoofdstuk 1 Interventies

###### Artikel 1.1 Agrarisch met detailhandel

De volgende onderdelen van Wijziging 3 Omgevingsplan Gemeente Eindhoven maken geen onderdeel uit van het omgevingsplan:

• Artikel 4.27 Detailhandel begane grond, het tekstonderdeel ‘Test provinciale interventie: Ter plaatse van agrarisch met detailhandel is naast agrarische activiteiten ook detailhandel toegestaan.’;

• Artikel 12.25 Detailhandel begane grond, het tekstonderdeel ‘Ook is ter plaatse van agrarisch met detailhandel detailhandel toegestaan.’;

• Het bij artikel 4.27 en 12.25 behorende geografisch informatie object ‘agrarisch met detailhandel’, zoals opgenomen in Bijlage I van Wijziging 3 Omgevingsplan Gemeente Eindhoven.

###### Artikel 1.2. Bouwhoogte kunstwerken binnen locatie ‘groentest 2’

Van artikel 12.28 Kunstwerken van het vastgestelde Omgevingsplan Gemeente Eindhoven maakt de ‘5’ van ‘25 meter’ geen onderdeel uit van het omgevingsplan, waardoor het artikel als volgt komt te luiden: “Ter plaatse van groentest2 zijn tevens kunstwerken toegestaan met een maximale hoogte van 2 meter.”

###### Artikel 1.3 Bouwen hoofdgebouw ten behoeve van eten en drinken in natuur

Het gebied dat is vastgelegd in het geografisch informatieobject ‘Regels artikel 12.33 Bouwen in natuur niet van toepassing’ in bijlage I van deze reactieve interventie behoort niet tot het werkingsgebied van artikel 12.33 van het omgevingsplan zoals vastgelegd in het geografisch informatieobject ‘natuur’ van bijlage I van de hoofdregeling van het omgevingsplan.

Toelichting

Algemene Toelichting

In het besluit zoals dat is opgenomen in de Landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen (LVBB) is een toelichting opgenomen met daarin informatie over het proces dat tot het vaststellen van het besluit tot reactieve interventie heeft geleid. In deze toelichting in Bijlage 1 is de inhoudelijke toelichting op de interventie opgenomen.

Gevolgen interventie

Een reactieve interventie heeft tot doel dat onderdelen van de wijziging van een Omgevingsplan niet in werking treden. Dit krijgt vorm doordat de bepalingen in hoofdstuk 2 van de “TEST Reactieve interventie Wijziging 3 Omgevingsplan Gemeente Eindhoven” in de plaats treden van de door de gemeenteraad vastgestelde overeenkomende regels en/of geografische informatieobjecten van het Omgevingsplan Eindhoven.

Inwerkingtreding

Artikel 16.78 lid 2 Ow bepaalt dat de reactieve interventie gelijktijdig met (het besluit tot

wijziging van) het omgevingsplan in werking treedt. Beiden treden dus in werking vier weken nadat het besluit tot vaststelling of wijziging van het omgevingsplan ter inzage is gelegd, tenzij in het besluit over het omgevingsplan een latere datum is bepaald; dan treden beiden op die latere datum in werking.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1.1 Agrarisch met detailhandel

De hier weergegeven toelichting is volledig fictief.

In het vastgestelde omgevingsplan wordt het, ter plaatse van de locaties opgenomen in het geografisch informatie object ‘agrarisch met detailhandel’, mogelijk gemaakt de activiteit detailhandel uit te oefenen. Dit is in strijd met de omgevingsverordening Noord-Brabant. Vandaar dat de volgende onderdelen van Wijziging 3 Omgevingsplan Gemeente Eindhoven geen onderdeel uitmaken van het omgevingsplan:

• Artikel 4.27 Detailhandel begane grond, het tekstonderdeel ‘Test provinciale interventie: Ter plaatse van agrarisch met detailhandel is naast agrarische activiteiten ook detailhandel toegestaan.’;

• Artikel 12.25 Detailhandel begane grond, het tekstonderdeel ‘Ook is ter plaatse van agrarisch met detailhandel detailhandel toegestaan.’;

• Het bij artikel 4.27 en 12.25 behorende geografisch informatie ‘agrarisch met detailhandel’, zoals opgenomen in Bijlage I van Wijziging 3 Omgevingsplan Gemeente Eindhoven.

Door enkel te besluiten dat ‘agrarisch met detailhandel’ geen onderdeel uit gaat maken van het omgevingsplan wordt hetzelfde doel bereikt, namelijk dat geen detailhandel is toegestaan op de daarin opgenomen locaties. Dit zorgt echter voor een minder duidelijke en leesbare regeling. Vandaar dat ook de delen van artikel 4.27 en 12.25, die zien op detailhandel bij agrarische locaties, zijn opgenomen bij deze reactieve interventie.

Artikel 1.2 Bouwhoogte kunstwerken binnen locatie ‘groentest 2’

De hier weergegeven toelichting is volledig fictief.

In wijziging 3 van het omgevingsplan wordt het mogelijk gemaakt om ter plaatse van ‘Groentest2’ kunstwerken met een maximale hoogte van 25 meter te bouwen. Dit is in strijd met de omgevingsverordening Noord-Brabant, waar een maximale hoogte van 10 meter is voorgeschreven. Om de reactieve interventie niet verder te laten gaan dan nodig is, wordt enkel de ‘5’ van ‘25 meter’ geen onderdeel van het omgevingsplan. Daardoor blijft het mogelijk kunstwerken te realiseren, tot een maximale hoogte van 2 meter. Het artikel komt als volgt te luiden: Ter plaatse van groentest2 zijn tevens kunstwerken toegestaan met een maximale hoogte van 2 meter. De gemeente kan dit via een afzonderlijk besluit aanpassen zodat aangesloten wordt bij de maximale hoogte in de omgevingsverordening.

Artikel 1.3 Bouwen hoofdgebouw ten behoeve van eten en drinken in natuur

De hier weergegeven toelichting is volledig fictief.

In het vastgestelde omgevingsplan wordt het mogelijk gemaakt om overal binnen ‘natuur’ een hoofdgebouw te realiseren gericht op het nuttigen van een hapje en een drankje. Voor zover de locaties binnen ‘natuur’ liggen binnen de locatie ‘Landelijk gebied’, zoals opgenomen in de Omgevingsverordening Noord-Brabant is het echter niet zondermeer toegestaan nieuwe hoofdgebouwen te realiseren. Vandaar dat het gedeelte van het geografisch informatie object ‘natuur’, zoals opgenomen in bijlage I van Wijziging 3 Omgevingsplan Gemeente Eindhoven, geen onderdeel uitmaakt van het omgevingsplan voor zover de locatie is gelegen binnen de locatie ‘Landelijk gebied’, zoals opgenomen in de Omgevingsverordening Noord-Brabant. Het geografisch informatieobject ‘Regels artikel 12.33 Bouwen in natuur niet van toepassing’ is gebaseerd op de overlap tussen ‘natuur’ en Landelijk gebied.

Bijlage I Geografische informatieobjecten

Het volgende informatieobject maakt onderdeel uit van deze reactieve interventie “TEST Reactieve interventie t.a.v. wijziging 3 omgevingsplan Gemeente Eindhoven”:

**Regels artikel 12.33 Bouwen in natuur niet van toepassing**